



УДК 364-3-056.263|21|(470.325)
DOI: 10.52575/2687-0967-2026-53-3-700-704
EDN JVYQZP
Оригинальное исследование

Проектная деятельность как механизм социальной интеграции инвалидов по слуху в Белгородской области в 2000-е – начале 2020-х гг.

Шаханин В.А. 

Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Россия, 308015, г. Белгород, ул. Победы, 85
E-mail: v.schahanin@yandex.ru

Аннотация. На примере Белгородской области в статье прослеживается трансформация проектной деятельности регионального отделения Всероссийского общества глухих (ВОГ) в период с 2000-х до начала 2020-х годов. Исследуются 11 грантовых программ, реализованных в 2020–2022 годах при участии федеральных структур (Фонд президентских грантов, Президентский фонд культурных инициатив) и региональных органов власти. Суммарный объём привлечённых средств превысил 5 млн рублей. Автор обосновывает, что грантовая деятельность выступала не только источником финансирования, но и действенным средством социокультурной адаптации лиц с нарушением слуха, а также катализатором внутренних институциональных изменений. В фокусе внимания – формирование устойчивых инфраструктурных элементов: диспетчерских служб сурдоперевода, музейных экспозиций с адаптированным сопровождением, образовательных курсов по жестовому языку. Итоговый вывод: переход к проектной модели позволил Белгородскому РО ВОГ закрепить свои позиции в качестве значимого участника региональной социальной политики.

Ключевые слова: инвалидность по слуху, Всероссийское общество глухих (ВОГ), грантовая поддержка, проектные механизмы, социокультурная адаптация, безбарьерная среда, Белгородский регион

Финансирование: работа выполнена без внешних источников финансирования.

Для цитирования: Шаханин В.А. 2026. Проектная деятельность как механизм социальной интеграции инвалидов по слуху в Белгородской области в 2000-е – начале 2020-х гг. *Via in tempore. История. Политология*, 53(3): 700–704. DOI: 10.52575/2687-0967-2026-53-3-700-704. EDN: JVYQZP

Project Activities as a Mechanism for Social Integration of the Hearing Impaired in the Belgorod Region in the 2000s – Early 2020s

Vadim A. Shakhinin 

Belgorod State National Research University,
85 Pobeda St., Belgorod 308015, Russia
E-mail: v.schahanin@yandex.ru

Abstract. Drawing on the case of the Belgorod region, this article traces the evolution of project-based work undertaken by the regional branch of the All-Russian Society of the Deaf from the 2000s to the early 2020s. The author examines 11 grant-funded initiatives carried out between 2020 and 2022 with support from federal bodies (the Presidential Grants Fund and the Presidential Fund for Cultural Initiatives) and regional authorities. The total funding raised exceeded five million rubles. The findings show that grant activity functioned not merely as a funding source, but as an effective tool for the socio-cultural adaptation of hearing-impaired persons and as a driver of internal institutional transformation. Particular attention is paid to the development of infrastructural solutions – dispatch services for sign language interpretation, adapted museum environments, and educational programmes. The author concludes that the shift to a project-based model allowed the Belgorod Regional Branch of the All-Russian Society of the Deaf to consolidate its position as a fully-fledged participant in regional social policy.

Keywords: hearing impairment, All-Russian Society of the Deaf, grant support, project-based mechanisms, socio-cultural adaptation, barrier-free environment, Belgorod region

Funding: the work was carried out without external sources of funding.

For citation: Shakhanin V.A. 2026. Project Activities as a Mechanism for Social Integration of the Hearing Impaired in the Belgorod Region in the 2000s – Early 2020s. *Via in tempore. History and political science*, 53(3): 700–704 (in Russian). DOI: 10.52575/2687-0967-2026-53-3-700-704. EDN: JVVQZP

Введение

В 2000-е – начале 2020-х годов в Российской Федерации произошла фундаментальная смена парадигмы государственной социальной политики в отношении инвалидов: от патерналистской модели, предполагавшей пассивную помощь, к активному социальному партнёрству и инклюзивным подходам. Ключевую роль в этом процессе сыграли общественные организации инвалидов, которые постепенно превратились из «помощников» государства в полноценных субъектов социальной политики. Для Всероссийского общества глухих (ВОГ) этот период стал временем институциональной трансформации, важнейшим инструментом которой выступила проектно-грантовая деятельность. Отдельные аспекты деятельности ВОГ рассматривались в трудах А.С. Короткова, В.Г. Ушакова, В.А. Паленного, однако региональный аспект перехода к проектной модели на примере Белгородской области оставался вне поля зрения исследователей [Коротков, 1973; Ушаков, 1985; Паленный, 2007–2011].

Настоящая статья посвящена анализу проектной деятельности Белгородского регионального отделения ВОГ в 2000-е – начале 2020-х годов. Цель исследования – выявить механизмы, результаты и значение проектно-грантовой работы как инструмента социальной интеграции инвалидов по слуху и институциональной трансформации региональной организации.

Объект и методы исследования

Предметом изучения стала практика реализации проектно-грантовых инициатив Белгородского регионального отделения ВОГ в 2000-е – начале 2020-х годов. В основу методологии положены историко-генетический подход, позволивший проследить динамику становления грантовой работы, и сравнительный метод, дающий возможность соотнести региональный опыт с общероссийскими тенденциями.

Источниковую базу исследования составили материалы текущего архива Белгородского регионального отделения ВОГ, включая отчёты о реализации проектов, сводные таблицы выигранных грантов, а также опубликованные данные Фонда президентских грантов и официального сайта ВОГ²⁹⁷. Использованы также интервью с председателями организации Т.И. Бессоновой и Ю.Г. Шашниным²⁹⁸.

Результаты и обсуждение

Нормативные предпосылки для перехода к новым формам работы общественных организаций инвалидов начали складываться уже в 2000-е годы. Ключевым событием стал внеочередной съезд ВОГ 2003 года, который юридически закрепил новый статус организации как общероссийской общественной организации инвалидов²⁹⁹. Ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов (2012) и принятие ФЗ № 419-ФЗ (2014) создали нормативную основу для перехода к социальной модели инвалидности и признания жестового языка полноценным средством коммуникации³⁰⁰.

Региональный уровень реализации новой политики был обеспечен Постановлением Правительства Белгородской области № 523-пп (декабрь 2013 г.), которое ввело в областную

²⁹⁷ Архив Белгородского регионального отделения ВОГ (далее Архив Белгородского РО ВОГ). Таблица грантов (сводные данные по проектам 2020–2022 гг.); Архив Белгородского РО ВОГ. Отчёт о реализации проекта «Врачи смогут помочь глухим»; Архив Белгородского регионального отделения ВОГ. Материалы о проекте «Искусство не понаслышке».

²⁹⁸ Архив Белгородского РО ВОГ. Интервью с Т.И. Бессоновой. Архив Белгородского РО ВО. Интервью с Ю.Г. Шашниным.

²⁹⁹ Федеральный закон от 20.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [принят Гос. Думой 20 нояб. 1995 г.]. Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

³⁰⁰ Конвенция ООН о правах инвалидов (принята 13.12.2006, ратифицирована РФ 03.05.2012); Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Собрание законодательства РФ. 2014. № 49. Ст. 6928.



программу «Социальная поддержка граждан» межведомственную подпрограмму «Доступная среда». Этот документ, действовавший с 2014 по 2020 год с последующим продлением, зафиксировал системные меры по устранению барьеров при посещении инвалидами социально значимых объектов и получении услуг³⁰¹.

С 2020 года грантовая деятельность Белгородского РО ВОГ приобрела систематический характер. За 2020–2022 гг. реализовано 11 проектов с общим объёмом привлечённого финансирования более 5 млн рублей³⁰².

Среди инициатив, поддержанных Фондом президентских грантов, выделяются три проекта. Во-первых, «Культура Белгородчины открыта для своих жителей» (2020 г.) – серия экскурсионных поездок по историческим и культурным объектам региона (Ракитное, Прохоровское поле, Валуйки, Дивногорье), охватившая 220 участников³⁰³. Во-вторых, проект «Врачи смогут помочь глухим» (2020–2021 гг.) – создание центров видеосвязи для удалённого сурдоперевода в пяти городах области (Белгород, Губкин, Старый Оскол, Шебекино, Новый Оскол) и оснащение переводчиков планшетами³⁰⁴. В-третьих, проект по обучению педагогов жестовому языку (2021 г.) – на базе школы-интерната № 23 курсы повышения квалификации прошли 60 учителей и воспитателей, фактически весь педагогический коллектив³⁰⁵. Президентский фонд культурных инициатив в 2022 году поддержал проект «Искусство не понаслышке», в рамках которого была адаптирована экспозиция Белгородского художественного музея и организована выставка работ глухих художников³⁰⁶.

Региональные гранты (Министерство общественных коммуникаций Белгородской области) позволили реализовать комплекс мероприятий. Проект «Найдём общий язык» (2020 г.) включил праздничные программы ко Дню защитника Отечества, 8 Марта, Дню Победы и Дню города, а также II Региональный молодёжный форум (45 участников)³⁰⁷. Проект «Жестовому языку – поддержку и развитие» (2021–2022 гг.) продолжил обучение педагогов и организовал курсы вождения для глухих³⁰⁸. В рамках проекта «Социализация жителей Белгородской области с нарушением слуха» (2021 г.) состоялись гастроли московского Театра мимики и жеста «Недослов» – спектакль на сцене ДК «Энергомаш» посетили 800 зрителей, половина из которых составили инвалиды по слуху. Проект «Слышим сердцем» (2022 г.) ознаменовался чемпионатом области по мини-футболу памяти тренера А.Г. Бессонова (80 участников). Наконец, проект «Покажем глухим и слабослышащим ребятам духовный и патриотический мир родного Белогорья» (2020 г.) обеспечил экскурсию для 45 детей в музей-заповедник «Прохоровское поле»³⁰⁹.

³⁰¹ Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 523-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области» (в редакции от 21 декабря 2020 г.). URL: <http://www.zakon.belregion.ru> (дата обращения: 24.04.2026).

³⁰² Государственный архив Белгородской области (далее ГАБО). Ф. 1319. Оп. 1. Д. 866. Л. 11–13. Доклад о работе Белгородского областного правления ВОГ за период с 24 мая 1990 по 28 февраля 1995 года.

³⁰³ Архив Белгородского РО ВОГ. Таблица грантов (сводные данные по проектам 2020–2022 гг.); Фонд президентских грантов. Проект № 20-2-016280 «Культура Белгородчины открыта для своих жителей области с нарушением слуха». URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=2fca5914-5724-47eb-aa2a-9ece447eddfa> (дата обращения: 17.04.2026).

³⁰⁴ Архив Белгородского РО ВОГ. Информация о реализованных проектах за счёт средств областного бюджета при поддержке Министерства общественных коммуникаций Белгородской области; Белгородское РО ВОГ выиграл специальный конкурс на предоставление грантов Президента РФ. URL: <https://voginfo.ru/regiony/2020/09/01/belgorodskoe-go-vog-vyigral-sposobnyj-konkurs-na-predostavlenie-grantov-prezidenta-rf/> (дата обращения: 17.04.2026).

³⁰⁵ Архив Белгородского РО ВОГ. Отчёт о реализации проекта «Врачи смогут помочь глухим»; Архив Белгородского РО ВОГ. Заявка на проект «Поможем педагогам говорить с глухими детьми».

³⁰⁶ Архив Белгородского РО ВОГ. Отчёт о реализации проекта «Поможем педагогам говорить с глухими детьми»; Архив Белгородского РО ВОГ. Материалы о проекте «Искусство не понаслышке».

³⁰⁷ Белгородец Юрий Шашнин: «Доступная среда – это не только пандусы». URL: <https://belgorod-news.ru/society/2022/10/30/97001.html> (дата обращения: 17.04.2026).

³⁰⁸ В Белгородской области стартовали курсы обучения основам русского жестового языка. URL: <https://belgorod.bezformata.com/listnews/obucheniya-osnovam-russkogo-zhestovogo/103955809/> (дата обращения: 17.04.2026); Архив Белгородского РО ВОГ. Информация о реализованных проектах за счёт средств областного бюджета при поддержке Министерства общественных коммуникаций Белгородской области.

³⁰⁹ Архив Белгородского РО ВОГ. Таблица грантов (сводные данные по проектам 2020–2022 гг.); Информация о реализованных проектах за счёт средств областного бюджета при поддержке Министерства общественных коммуникаций Белгородской области; Сводный отчёт о проектной деятельности за 2020–2022 гг.

Проектная деятельность охватила практически все сферы жизнедеятельности инвалидов по слуху: здравоохранение, образование, культуру, спорт, патриотическое воспитание. Это свидетельствовало о комплексном подходе организации к решению задач социальной реабилитации.

Помимо финансового эффекта, проектная деятельность оказала глубокое влияние на саму организацию: она стимулировала рост профессиональных компетенций сотрудников, расширила партнёрскую сеть и, что особенно важно, способствовала интеграции глухих в общество через совместные со слышащими мероприятия. Таким образом, грантовая работа стала фактором институциональной трансформации Белгородского РО ВОГ³¹⁰.

Заключение

В 2000-е – начале 2020-х годов Белгородское региональное отделение ВОГ трансформировалось из организации, сосредоточенной на выживании, в институционально оформленного субъекта региональной социальной политики. Проектная деятельность стала ключевым механизмом этой трансформации. Она позволила привлекать внебюджетное финансирование для решения системных задач, создавать устойчивую инфраструктуру, расширять партнёрскую сеть и интегрировать инвалидов по слуху в общество. Грантовая система усилила субъектность организации и её способность влиять на социальную политику в регионе. Опыт Белгородского отделения ВОГ показывает, что способность осваивать новые инструменты работы становится залогом устойчивости и развития общественных организаций в условиях цифровой трансформации и смены поколений.

Благодарность

Автор признателен председателю Белгородского регионального отделения ВОГ Ю.Г. Шашнину и его заместителю Т.И. Бессоновой за содействие в сборе материалов и консультационную поддержку при подготовке статьи.

Список источников

- Архив Белгородского регионального отделения Всероссийского общества глухих (далее Архив Белгородского РО ВОГ). Материалы о проекте «Искусство не понаслышке».
- Архив Белгородского РО ВОГ. Заявка на проект «Поможем педагогам говорить с глухими детьми».
- Архив Белгородского РО ВОГ. Интервью с Т.И. Бессоновой.
- Архив Белгородского РО ВОГ. Интервью с Ю.Г. Шашниным.
- Архив Белгородского РО ВОГ. Информация о реализованных проектах за счёт средств областного бюджета при поддержке Министерства общественных коммуникаций Белгородской области.
- Архив Белгородского РО ВОГ. Личное дело Ю.Г. Шашнина.
- Архив Белгородского РО ВОГ. Материалы о проекте «Искусство не понаслышке».
- Архив Белгородского РО ВОГ. Материалы о Т.И. Бессоновой.
- Архив Белгородского РО ВОГ. Отчёт о реализации проекта «Врачи смогут помочь глухим».
- Архив Белгородского РО ВОГ. Отчёт о реализации проекта «Поможем педагогам говорить с глухими детьми».
- Архив Белгородского РО ВОГ. Сводный отчёт о проектной деятельности за 2020–2022 гг.
- Архив Белгородского РО ВОГ. Таблица грантов (сводные данные по проектам 2020–2022 гг.).
- Белгородец Юрий Шашнин: «Доступная среда – это не только пандусы». URL: <https://belgorod-news.ru/society/2022/10/30/97001.html> (дата обращения: 17.04.2026).
- Белгородское РО ВОГ выиграл специальный конкурс на предоставление грантов Президента РФ. - URL: <https://voginfo.ru/regiony/2020/09/01/belgorodskoe-ro-vog-vyigral-specialnyj-konkurs-na-predostavlenie-grantov-prezidenta-rf/> (дата обращения: 17.04.2026).
- В Белгороде утвердили треть состава городской Общественной палаты. URL: <https://bel.ru/news/city/13-05-2022/v-belgorode-utverdili-tret-sostava-gorodskoy-obschestvennoy-palaty> (дата обращения: 24.04.2026).
- В Белгородской области стартовали курсы обучения основам русского жестового языка. URL: <https://belgorod.bezformata.com/listnews/obucheniya-osnovam-russkogo-zhestovogo/103955809/> (дата обращения: 17.04.2026).

³¹⁰ Архив Белгородского РО ВОГ. Отчёты о реализации подпрограммы «Доступная среда» за 2016–2018 гг.



- Государственный архив Белгородской области (ГАБО). Ф. 1319. Оп. 1. Д. 866. Л. 11–13. Доклад о работе Белгородского областного правления ВОГ за период с 24 мая 1990 по 28 февраля 1995 года.
- Конвенция ООН о правах инвалидов (принята 13.12.2006, ратифицирована РФ 03.05.2012).
- Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 523-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области» (в редакции от 21 декабря 2020 г.). URL: <http://www.zakon.belregion.ru> (дата обращения: 24.04.2026).
- Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Собрание законодательства РФ. 2014. № 49. Ст. 6928.
- Федеральный закон от 20.11.1995 № 181-ФЗ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [принят Гос. Думой 20 нояб. 1995 г.]. Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.
- Фонд президентских грантов. Проект № 20-2-016280 «Культура Белгородчины открыта для своих жителей области с нарушением слуха». URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=2fca5914-5724-47eb-aa2a-9ece447eddfa> (дата обращения: 17.04.2026).
- Хроника важных событий истории ВОГ. URL: <https://voginfo.ru/about/history/> (дата обращения: 24.04.2026).

Список литературы

- Коротков А.С. 1973. Основные этапы развития Всероссийского общества глухих. Ленинград, Издательство ЦП ВОГ, 18 с.
- Паленный В.А. 2007–2011. История Всероссийского общества глухих: в 3 т. – Москва, Б.и., Т. 1, 667 с., Т. 2, 528 с., Т.3, с. 670 с.
- Ушаков В.Г. 1985. Всероссийское общество глухих. История, развитие, перспективы. Ленинград, Ленинградский восстановительный центр, 280 с.

References

- Korotkov A.S. 1973. Osnovnye etapy razvitiya Vserossiyskogo obshchestva gluhikh [The Main Stages in the Development of the All-Russian Society of the Deaf]. Leningrad, Izdatel'stvo CP VOG, 18 p.
- Palennyj V.A. 2007–2011. Istoriya Vserossiyskogo obshchestva gluhikh: v 3 t. [History of the All-Russian Society of the Deaf: in 3 vols] – Moscow, B.i., T. 1, 667 p., T. 2, 528 p., T. 3, p. 670 p.
- Ushakov V.G. 1985. Vserossiyskoe obshchestvo gluhikh. Istoriya, razvitie, perspektivy [All-Russian Society of the Deaf. History, Development, Prospects]. Leningrad, Leningradskij vosstanovitel'nyj centr, 280 p.

Конфликт интересов: о потенциальном конфликте интересов не сообщалось.

Conflict of interest: no potential conflict of interest related to this article was reported.

Поступила в редакцию 21.02.2026

Received 21.02.2026

Поступила после рецензирования 18.05.2026

Revised 18.05.2026

Принята к публикации 20.05.2026

Accepted 20.05.2026

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Шаханин Вадим Александрович, аспирант кафедры российской истории и документоведения, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, г. Белгород, Россия

Vadim A. Shakhanin, Postgraduate Student, Department of Russian History and Records Science, Belgorod State National Research University, Belgorod, Russia

 [ORCID: 0009-0002-5285-4895](https://orcid.org/0009-0002-5285-4895)