



УДК 327
DOI 10.52575/2687-0967-2024-51-1-230-239
Оригинальное исследование

«Закат» Шенгена как результат неэффективной миграционной политики ЕС

Бистрина М.Г. 

Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы (РУДН),
Россия, Москва, 117198, ул. Миклухо-Маклая, д. 6
E-mail: bistrina_mg@pfur.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу недавнего вхождения Болгарии и Румынии в так называемый воздушный Шенген и стратегическому выбору этих двух стран ЕС, который ставит под вопрос их безопасность и суверенитет. Вместо решения проблемы интеграции беженцев, «единый» Евросоюз лишь усугубляет ситуацию, позволяя ей перерасти в разрушительный конфликт межгосударственного характера. В исследовании выявлены ключевые угрозы, непосредственно угрожающие европейской безопасности, интеграции и взаимопониманию между странами, возникающие в ходе выполнения Дублинского регламента и политики принятия мигрантов на территории ЕС. Автором сделаны основные выводы о том, что вхождение в Шенген станет долгожданным событием для Болгарии и Румынии, так как они уже 13 лет ждут полноправного членства. Но решение Совета ЕС от 31 декабря 2023 г. можно рассматривать с различных позиций. С одной стороны, это частичный успех, достигнутый в непростое время, когда почти все важные для Евросоюза вопросы решаются крайне сложно, потому что зачастую несогласные с теми или иными европейскими решениями страны накладывают на них своё вето. С другой – частичное вступление Болгарии и Румынии в Шенген дорого им обойдётся, а важный вопрос сухопутных границ останется нерешённым и будет отложен на неопределённый срок.

Ключевые слова: Шенген, ЕС, политика принятия мигрантов, Болгария, Румыния

Для цитирования: Бистрина М.Г. 2024. «Закат» Шенгена как результат неэффективной миграционной политики ЕС. *Via in tempore. История. Политология*, 51(1): 230–239. DOI: 10.52575/2687-0967-2024-51-1-230-239

Финансирование: Работа выполнена без внешних источников финансирования.

«Sunset» of Schengen as a Result of Ineffective EU Migration Policy

Mariya G. Bistrina 

Patrice Lumumba Peoples' Friendship University of Russia (RUDN),
6 Miklukho-Maklay St., Moscow 117198, Russia
E-mail: bistrina_mg@pfur.ru

Abstract. The article is devoted to the analysis of recent events regarding the entry of Bulgaria and Romania into the so-called «Schengen air» and the strategic choice of these two EU countries, which calls into question their security and sovereignty. The «unified» European Union, instead of giving priority to solving complex issues of refugee integration, aggravates the situation and turns them into an ever-destroying interstate conflict. The study identifies key menaces that directly threaten European security, integration and mutual understanding between countries that arise during the implementation of the Dublin Regulation and the policy of accepting migrants into the EU. The author made the main conclusions that joining Schengen is a long-awaited event, since Bulgaria and Romania have been waiting for full membership for 13 years. But the event of December 31, 2023 can be viewed in two ways. On the one

hand, this is a partial success that was achieved on a long-standing issue, and in a difficult time, when almost all important issues for the European Union are extremely difficult to resolve, because countries that often disagree with certain European decisions impose their veto. On the other hand, the partial accession of Bulgaria and Romania to Schengen will be expensive, and the most important issue of land borders remains unresolved and is postponed indefinitely.

Keywords: Schengen, EU, immigrant integration policy, Bulgaria, Romania

For citation: Bistrina M.G. 2024. “Sunset” of Schengen as a Result of Ineffective EU Migration Policy. *Via in tempore. History and political science*, 51(1): 230–239 (in Russian). DOI: 10.52575/2687-0967-2024-51-1-230-239

Funding: The work was carried out without external sources of funding.

Введение

В канун нового года Председательство Испании в Совете ЕС объявило о включении Болгарии и Румынии в Шенген (единая европейская зона без границ) по воздуху и морю с 31 марта 2024 г. Шенгенская зона была создана 26 марта 1995 г. Изначально в неё входили семь европейских государств – Франция, Бельгия, Германия, Люксембург, Нидерланды, Испания и Португалия, но со временем их количество разросло до 27. Шенгенский регламент отменил пограничный и таможенный контроль, осуществляемый на внутренних границах этих стран.

В последние месяцы 2023 г. произошло немало событий, важных не только для болгарского правительства, но и для ЕС в целом. В октябре 2023 г. болгарское Народное собрание неожиданно утвердило плату за импорт и транзит российского газа через болгарскую газотранспортную сеть и возложило её на российский «Газпром». Первой против этих планов выступила Венгрия, которая даже подала жалобу в Брюссель. ЕС начал обсуждение того, чем можно «заманить» болгарскую политическую элиту, чтобы та отказалась вводить налог. Спустя два месяца, перед новым годом на повестку дня вышел вопрос о вхождении Болгарии и Румынии в Шенген. Некоторые европейские страны сразу возразили и наложили вето (Венгрия, Нидерланды и Австрия), тем самым показывая своё политическое преимущество над периферией. Одним из условий, поставленных Австрией для снятия своего вето, являлось то, что Бухарест и София должны немедленно принять на своих территориях всех лиц, запрашивающих убежище, и беженцев, за которых они несут ответственность, но которые продолжили своё путешествие в Австрию без каких-либо ограничений. Причём это относится не только к афганским, но и к сирийским гражданам. Таким образом, наблюдается практическое использование «теории политического реализма, согласно которой государство как главный актор международных отношений, руководствуясь исключительно своими интересами, может нарушить любое международное соглашение или правило членства в альянсе равно как и любую моральную норму, чтобы защитить себя» [Измествев, 2016, с. 151]. В данном случае некоторые европейские страны успели «сторговать» свои национальные интересы. «Сегодня можем говорить о том, что миграционный кризис положил начало изменению миграционного, визового законодательства ЕС, законодательства о предоставлении убежища, а также законодательства о границах» [Войников, 2017, с. 150].

Объект и методы исследования

Объектом исследования выступает принятие Болгарии и Румынии в «воздушный Шенген» в условиях нестабильной мигрантской политики Евросоюза и последующие культурные и социальные угрозы для этих двух стран. Методологическая основа исследования заключается в системно-структурном и институциональном подходе к изучению предло-



женной проблематики. Исследование выполнено в соответствии с принципами, предполагающими комплексное рассмотрение ряда процессов с учётом ключевых факторов их развития. Автор также использовал общенаучные методы, такие как анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение и систематизация.

Результаты и их обсуждение

Для того чтобы спасти свою репутацию, в декабре 2023 г. лидер болгарской партии ГЕРБ выступил перед народом со словами: «Мы уже достаточно близки к Шенгену и обдумываем любой расклад, который может подставить нас в последний момент, поэтому решили применить так называемый европейский подход», – пояснил Б. Борисов, который также является председателем комитета по внешней политике в болгарском парламенте [Петкова, Тошкова, 2023]. Он отметил, что София откажется от транзитного налога на газ и в замену ожидает конкретную дату полного членства в Шенгенской зоне, поскольку это важно для транспортного сектора. Высказывание Б. Борисова о том, что с этим решением болгары сохранят добрососедские отношения и что европейские страны их партнеры, а Болгария – часть европейской семьи, не вызвали никакой реакции у болгарского народа, поскольку Б. Борисов давно выступает за сохранение европейских и западных ценностей. Но народ должен правильно проанализировать слова Б. Борисова: «Мы отступаем, чтобы следовать европейскому подходу» [Петкова, Тошкова, 2023]. Любое политическое решение принимается в пользу европейского угодничества, зачастую игнорируя собственные национальные интересы. «Все происходящее очень трудно понять рядовому гражданину Евросоюза, который испытывает непосредственно все тяготы миграционного кризиса. Все большую актуальность приобретает вопрос – в состоянии ли Европейский союз нести ответственность перед своими гражданами на основе декларируемых фундаментальных принципов?» [Потемкина, 2016, с. 40].

Несомненно, тема налога на импорт и транзит российского газа обсуждалась с ЕК в течение нескольких недель. Возражения Венгрии тоже оказали давление, и ЕС принял решение предложить болгарам отказаться от дополнительной платы на газ в обмен на долгожданную возможность войти в «воздушный Шенген». Получается, что Евросоюз «замылил» им глаза, поскольку дата полного вхождения в Шенген так и не была указана в официальном документе. Более того, она привязана к конкретным дополнительным обязательствам, которые Болгария не сможет выполнить и которые только нанесут сильный вред стране.

В настоящее время болгарская правящая коалиционная партия ПП-ДБ и их лидер Кирил Петков успокаивают себя тем, что: «Мы откладываем введение налогов на газ и работаем вместе с ЕК. Когда она даст нам комплексный механизм, тогда он и будет реализован» [Минчева, 2023]. Все прекрасно понимают, что Австрия принудила Болгарию согласиться на обязательства по приёму беженцев, которых австрийская сторона уже решила вернуть назад.

Таким образом, европейские технократы объясняют, что выгоды для болгар и румын будут значимыми и им больше не придется ездить из терминалов в третьи страны и стоять в длинных очередях на паспортном контроле в аэропортах других стран союза. Однако Австрия обменяла это на пять дополнительных условий, которые ещё не обсуждаются болгарским правительством публично. Было лишь сказано, что ход выполнения этих условий рассмотрят перед возможным очередным обсуждением отмены «наземных проверок» в 2024 г.

Представительство Испании в Совете ЕС подтвердило информацию о том, что государства-члены Европейского Союза одобрили постепенное вступление Румынии и Болгарии в Шенгенскую зону свободной торговли. Австрия, последняя страна ЕС, выступившая против этой меры, сняла свое вето, но взамен потребовала гарантии того, что Болгария откажется не только от налога на транзит газа, но и подпишет дополнение к основному соглашению. С 31 марта 2024 г. внутренний воздушный и морской пограничный контроль с этими двумя странами будет отменён, при этом Австрия, Болгария и Румыния также обязались согласовать более позднюю дату прекращения наземного контроля. Не исключено, что

к тому моменту Австрия уже снимет своё воздушное и морское вето, но соглашение о сухопутном вступлении Болгарии и Румынии в 2024 г. выглядит маловероятным. Таким образом, мы можем утверждать, что окончательное решение Евросоюза снова будет принято единогласно, а болгарский народ поставят перед фактом. Министерство иностранных дел Румынии сообщило, что румынские граждане смогут свободно путешествовать по воздуху внутри Европейского Союза и в других странах Шенгенской зоны (Исландия, Лихтенштейн, Королевство Норвегия и Швейцарская Конфедерация), учитывая отмену внутреннего воздушного пограничного контроля между Румынией и этими странами. Также в соответствии с официальным решением Совета ЕС о вступлении Румынии в Шенген отменён морской пограничный контроль.

«Мы продолжим активно поддерживать Министерство внутренних дел и другие национальные учреждения в усилиях по завершению процесса полной реализации Шенгенских достижений путём отмены контроля на сухопутных границах», – говорится в заявлении Министерства иностранных дел Румынии [Премьер-министр Румынии, 2023]. Премьер-министр Румыния Марчел Чолаку сообщил, что «после 13 лет неудач и унижений правительство во главе со мной начало процесс, который сегодня является необратимым. В следующем году мы продолжим наши усилия, чтобы окончательно закрыть эту главу, сняв контроль и на сухопутных границах» [Официальная страница в Twitter, 2023].

Вхождение в Шенген станет долгожданным событием для Болгарии и Румынии, так как они уже 13 лет ждут полноправного членства. Но решение Совета ЕС от 31 декабря 2023 г. можно рассматривать с различных позиций. С одной стороны, это частичный успех, достигнутый в непростое время, когда почти все важные для Евросоюза вопросы решаются крайне сложно, потому что зачастую несогласные с теми или иными европейскими решениями страны накладывают на них своё вето. С другой – частичное вступление Болгарии и Румынии в Шенген дорого им обойдётся, а важный вопрос сухопутных границ останется нерешённым и будет отложен на неопределённый срок. В подписанном соглашении предусматривается расширение операции Frontex в Румынии и Болгарии. Таким образом, обе страны получают больше финансирования от ЕС для реализации надежной защиты внешних границ союза. Уже существует соглашение об увеличении присутствия Frontex в Румынии и Болгарии. Frontex – Европейское агентство пограничной и береговой охраны – было создано Регламентом (ЕС) 2016/1624 от 14 сентября 2016 г. о Европейской пограничной и береговой охране для оказания помощи государствам-членам ЕС и ассоциированным государствам Шенгенской зоны в защите внешних границ зоны свободного передвижения ЕС [Frontex]. Европейское агентство пограничной и береговой охраны, которому поручена расширенная роль, трансформировалось из миграционного контроля в управление границами, а за последние годы возросла его функция по борьбе с трансграничной преступностью. На сегодняшний день Frontex признан одним из краеугольных камней сферы свободы, безопасности и справедливости в ЕС. Агентство играет все более значимую роль в возвращении беженцев, которые не имеют права оставаться на территории ЕС, в страны их происхождения. Агентство помогает государствам-членам Евросоюза в координации и финансировании операций по возвращению беженцев, а также может начать операции по собственной инициативе. Для этой цели Frontex может совершать чартерные рейсы и резервировать места на коммерческих рейсах. Кроме того, агентство помогает репатриантам получить необходимые проездные документы и предоставляет экспертов для оказания помощи в операциях по возвращению. Основная проблема заключается в том, что окончательный текст решения Совета ЕС включает в себя некоторые условия Австрии для частичного снятия вето. К ним относятся развертывание дополнительных сил пограничного агентства ЕС Frontex в Румынии и Болгарии, а также финансовая поддержка со стороны Комиссии ЕС для защиты внешних границ в этих странах. В дополнение к ним включены усиление контроля на сухопутных границах и принятие беженцев, запрашивающих убежище, из Австрии (в основном население афганского и сирийского происхождения) в Румынию и Болгарию [Balleix, 2016; Trauner, 2016]. Причина кроется в том, что Австрия хочет начать возвращать беженцев со своей территории и



максимально сократить поток их приёма в стране. Пять условий, с которыми согласились Болгария и Румыния, для частичного вступления в Шенген:

1. Усиление (минимум в три раза) пограничного контроля с Турцией и Сербией.
2. Более интенсивный контроль на сухопутных границах между Румынией – Венгрией и Болгарией – Румынией. Необходимо отметить, что фактическое усиление пограничного контроля между Болгарией и Румынией ещё больше усугубит ситуацию на и без того перегруженных границах, которые по-прежнему заблокированы большегрузными транспортными средствами. По факту, при неисполнении этого обязательства страны могут не получить конкретную дату отмены пограничного контроля, а ужесточение контроля приведёт к ещё большим экономическим потерям.

3. Ускорение рассмотрения документов и принятия лиц, запрашивающих убежище, въезжающих в Румынию или Болгарию (в соответствии с Дублинским регламентом). В 2007 г. был подписан Дублинский регламент, а в 2013 г. в него были внесены правки [Peers, 2016]. Согласно данному регламенту, беженцы, выдворенные из Германии, Австрии или других стран, будут отправлены в первую страну ЕС, границу которой они пересекут. Именно там они должны зарегистрироваться, а страна должна рассмотреть их заявление о предоставлении убежища [Battjes, 2006; Zaun, 2017]. В данном случае Болгария является внешней границей Евросоюза, через которую проезжают беженцы. Стоит отметить, что срок действия Дублинского регламента истекает в марте 2024 г., но уже с 2020 г. ведется активная работа по построению нового общеевропейского миграционного пакта – не единого договора, а системы соглашений. Угроза для Болгарии существует, и она кроется в возможности стать крупнейшим лагерем беженцев в Европе.

4. Возможные неожиданные проверки в аэропортах Австрии для путешественников из Болгарии и Румынии. Это условие в принципе не является препятствием, пока эти проверки не станут регулярными и смысл так называемого «воздушного Шенгена» не потеряет своё значение.

5. Обязательство обсудить дальнейшее функционирование Шенгена в 2024 г. Обсуждение даты отмены сухопутных границ в 2024 г. будет основываться на прогрессе в выполнении этих пяти дополнительных требований, с которыми согласились правительства Болгарии и Румынии. Австрия настаивает на этом с прошлого года, и, по мнению страны, Шенгенская зона не функционирует надлежащим образом и нуждается в реформировании. Риск здесь состоит в том, что Вена в очередной раз столкнётся с тем, что, пока эффективность Шенгенской зоны не повысится, дальнейшее сухопутное расширение будет лишено смысла.

В Соглашении чётко прописано, что Совет будет стремиться принять решение об отмене проверок лиц на внутренних сухопутных границах. Это решение будет принято Советом единогласно в соответствии со статьей 4(2) Акта о присоединении Республики Болгария и Румыния 2005 г. Национальные визы краткосрочного проживания, выданные Болгарией и Румынией до 31 марта 2024 г., будут считаться действительными в течение срока их действия и для целей транзита через территорию других государств-членов или планового пребывания на их территории, не превышающего 90 дней в течение периода 180 дней, если эти страны признают краткосрочные визы для заявленных целей в соответствии с Решением № 565/2014/ЕС¹⁵¹ [Interinstitutional File, 2023, p. 7]. Применяются условия, изложенные в настоящем решении. Вышеупомянутые пять условий могут оказаться камнем преткновения, а обязательство оценить прогресс по ним до следующих переговоров о полной ликвидации Шенгенских барьеров окажет Болгарии медвежью услугу.

¹⁵¹ Решение № 565/2014/EU Европейского Парламента и Совета от 15 мая 2014 г., вводящее упрощенный режим контроля лиц на внешних границах, который основан на одностороннем признании Болгарией, Хорватией, Кипром и Румынией определенных документов, эквивалентных их национальным визам для транзита или планового пребывания на их территории, не превышающего срока в 90 дней в течение 180-дневного периода, а также для отмены Решений № 895/2006/ЕС и № 582/2008/ЕС. См.: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-17132-2023-INIT/en/pdf> p. 7.

Что реально запланировано в ЕС на 2024 г.? Необходимо отметить, что с 1 января 2024 г. председательство в Совете ЕС перешло к Бельгии, для которой расширение Шенгена категорически не будет приоритетом. В Австрии приближаются тяжелые парламентские выборы, на которых, как ожидается, будет преобладать евроскептицизм, нежели ранний еврооптимизм. Если добавить к этому предстоящие европейские выборы в 2024 г. и блокировку работы институтов минимум на один год, то вопрос, похоже, сместится с повестки дня ЕС. Во второй половине года пост Председателя возьмет на себя Венгрия, которой до этого предстоит решить другие важные проблемы, и вряд ли от Будапешта можно ожидать какой-либо помощи в укреплении европейской интеграции. Венгрия первая сигнализировала Евросоюзу и даже была на грани блокирования вступления Болгарии в Шенген из-за трансфертного налога на российский газ, который болгарское правительство пыталось ввести с начала 2024 г. Но больше всего смущает то, о чём молчат европейские технократы [The future, 2011]. Речь идёт о дополнении к соглашению. Там чётко прописано, что Болгария обязуется быстро и тщательно реализовать Дублинское законодательство, немедленно обеспечив всех, запрашивающих убежище, за которых несут ответственность в Болгарии и Румынии. Они должны осуществить это без каких-либо ограничений, особенно в отношении количества людей, которые должны быть возвращены в течение месяца, возвращая лиц, пользующихся международной защитой в Болгарии и Румынии, а также гарантируя быстрый (максимум 3 дня) ответ на возвращение. На данный момент это затрагивает в основном беженцев из Сирии и Афганистана, которые ищут убежище.

Разница в том, что до сих пор никто с этим не считался, а теперь болгары обязуются брать на себя обязательство соблюдать эти требования в одностороннем порядке по отношению к Австрии. Самое страшное, что эти договорённости уже включены в решение ЕС и теперь любая страна может предъявить подобные претензии в сторону Болгарии. В период с 2019 по 2022 г. через Болгарию официально прошло около 30 тысяч мигрантов, которые потенциально могут быть возвращены обратно. Все болгарские оппозиционные партии уже выступают перед парламентом и высказывают своё недовольство. Но в ответ болгарский премьер-министр Николай Денков назвал «фальшивыми» заявления оппозиции и различных аналитиков о том, что после подписания соглашения с Австрией Болгария обязалась принимать всех мигрантов, находящихся на австрийской территории, но зарегистрированных первоначально в Болгарии. «Это фальсификация, которую очень активно продвигают различные партии и отдельные лица, потому что они хотят напугать болгарских граждан», – сказал Николай Денков. «В настоящее время мы соблюдаем Дублинский регламент. У нас нет договорённости для дополнительных обязательств. Единственное, что мы взяли на себя в качестве обязательства, это «лучше охранять границы», – добавил болгарский премьер и напомнил, что в этом году Австрия вернула только 113 беженцев [Нов скандал, 2024].

Председатель болгарской партии «Има такъв народ» – Тошко Йорданов – показал документ, в котором чётко указано, что Австрия запрашивала Болгарию принять обратно более 9 тысяч мигрантов. Так что можно утверждать, что число беженцев превышает не сотни, а тысячи, которых Болгария и Румыния теперь точно должны принять обратно после подписания нового соглашения.

Из доклада агентства по предоставлению убежища ЕС за 2023 г. следует, что за 2020 год в Болгарии подано 3 525 заявлений о предоставлении убежища, за 2021 год их количество возросло на 11 000, за 2022 год – 20 390, а 2023 год – уже 22 213 [Доклад, 2023]. На национальном уровне Германия и Франция продолжают получать наибольшее количество решений по своим заявлениям, и на них приходится более 3/5 общего количества заявлений на территорию ЕС. Как и в предыдущие годы, Италия вынесла наибольшее количество решений из всех европейских стран по заявлениям в соответствии с Дублинским регламентом в целом. Однако впервые Австрия и Болгария выделяются как вторая и третья страны, принявшие наибольшее количество решений, опередив Германию и Грецию [Доклад, 2023, с. 17].



Итоги и выводы

В заключение можно добавить, что европейская сделка о «воздушном Шенгене» нанесёт колоссальный ущерб Румынии и Болгарии не только в социальном, но и в культурном плане. Возвращение большого количества беженцев в Болгарию и Румынию в будущем может привести к увеличению межкультурных браков, а в последствии и к ассимилированию местного населения. На сегодняшний день наблюдается глобальная тенденция социального расслоения общества, в связи с чем нерегулируемый поток беженцев, несомненно, приведёт к межкультурной ненависти. На этой почве не исключено увеличение конфликтов между местными и беженцами, увеличение преступности и несоблюдение законов в принимающих странах, а это прямая угроза суверенитету. «Ослабление контроля над расселением претендентов на убежище из одной страны в другие государства-члены облегчает проникновение террористов вглубь континента» [Потемкина, 2015, с. 34]. Уголовные преступления формируют у людей фобию, чем пользуются радикальные популистские движения. Кризисные ситуации, вызванные неконтролируемой миграцией, также влияют на внутриполитическую ситуацию в Европе – число противников мигрантов резко возрастает, а авторитет и власть действующих правительств падает. Этим умело пользуются национально-популистские движения в ряде стран ЕС для укрепления своих позиций, что угрожает европейскому сотрудничеству [Бистрина, 2019, с. 53].

Игнорирование политики интеграции мигрантов в ЕС обернулось снижением уровня толерантности в обществе, ростом межэтнической напряженности, отчуждением мигрантов, их самоизоляцией, открытыми конфликтами между мигрантами и местным населением [Ионцев, 2014, с. 131]. Болгария и Румыния выполнили все требования для равноправного членства в Шенген ещё 13 лет назад, и новые условия, повторно выдвигаемые европейскими странами, наглядно показывают несоблюдение основных европейских принципов – о единстве и равенстве всех членов Евросоюза. Главный минус для болгар и румын заключается не в том, что написано в декларации о «воздушном Шенгене», а в отсутствии в декларации ранее заключённой договорённости. С 2015 г. и по сей день Европа принимает неограниченный поток беженцев, но сейчас, в 2024 г., она решила вернуть их обратно – в периферию ЕС, заключив для этого сделку о «воздушном Шенгене» с Болгарией и Румынией. Только время покажет, договорились ли страны принять на свою территорию неограниченное количество мигрантов. Но одно мы можем утверждать наверняка – до сих пор не получен ответ на принципиально важный вопрос: находятся ли Болгария и Румыния внутри Шенгена, хотя и с определёнными ограничениями, или страны находятся вне Шенгена, но с долгожданными обещаниями о «счастливом» будущем?

Список литературы

- Бистрина М.Г. 2019. Миграционная политика Европейского союза. PolitBook, 1: 49–61.
- Войников В.В. 2017. Реформа законодательства Европейского союза об убежище как ответ на миграционный кризис в Европе. Труды Института государства и права РАН, 12(5): 149–169.
- Доклад за убежището за 2023 г. Резюме. Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA), 2023 г. Доклад за убежището за 2023 г.: Резюме | European Union Agency for Asylum (europa.eu). URL: <https://euaa.europa.eu/bg/publications/doklad-za-ubezhischeto-za-2023-g-rezuyume> (дата обращения: 20.01.2024).
- Изместъев И.П. 2016. Шенгенская зона в условиях кризиса с беженцами в Европе. Международный научный журнал «Инновационная наука», 4: 150–154.
- Ионцев В.А. 2014. Интеграция мигрантов – эффективный путь устранения неравенства и ксенофобии в принимающем обществе. Вопросы управления, 1(26): 127–132.
- Минчева К. 2023. Отлагаме таксите за транзитен пренос на газ заради Шенген, обявиха Петков и Борисов. URL: <https://offnews.bg/politika/otlagame-taksite-za-tranziten-prenos-na-gaz-zaradi-shengen-obiaviha-p-814256.html> (дата обращения: 20.01.2024).

- Нов скандал! Тошко Йорданов показа документ за хиляди мигранти. 2023. URL: <https://www.standartnews.com/balgariya-politika/nov-skandal-toshko-yordanov-pokaza-dokument-za-hilyadi-migranti-548054.html> (дата обращения: 26.01.2024).
- Официальная страница премьер-министра Румынии в Twitter. URL: <https://twitter.com/CiolacuMarcel/status/1741218783048479191> (дата обращения: 22.01.2024).
- Петкова Д., Тошкова В. 2023. България отлага таксата за транзит на руски газ, сделка за «Лукойл» ще трябва да мине през парламента. URL: <https://www.investor.bg/a/518-energetika/385894-balgariya-otlaga-taksata-za-tranzit-na-ruski-gaz-sdelka-za-lukoil-shte-tryabva-da-mine-prez-parlamenta> (дата обращения: 20.01.2024).
- Потемкина О.Ю. 2015. «Европейская повестка дня по миграции» – Новый поворот в иммиграционной политике ЕС? Современная Европа, 4(64): 28–40.
- Потемкина О.Ю. 2016. Миграционный кризис и политика Европейского союза. Актуальные проблемы Европы, 4: 38–60.
- Премьер-министр Румынии Марчел Чолаку надеется завершить переговоры о вступлении в «воздушный Шенген» за два дня. URL: <https://www.aex.ru/news/2023/12/15/265328/> (дата обращения: 22.01.2024).
- Balleix C. 2016. What Type of Reform of the Common European Asylum Regime are we Heading Toward? // Foundation Robert Schuman. The Research and Studies Centre on Europe. European Issue № 400. 11.07.2016. Available at: <http://www.robert-schuman.eu/en/european-issues/0400-what-type-of-re-form-of-the-common-european-asylum-regime-are-we-heading-toward> (accessed: 24.01.2024).
- Battjes H. European Asylum Law and International Law. Available at: https://www.researchgate.net/publication/344131411_European_Asylum_Law_and_International_Law (accessed 25.01.2024). doi:10.1163/ej.9789004150874.i-689
- Frontex – European Border and Coast Guard Agency. Available at: <https://www.frontex.europa.eu/> (accessed: 22.01.2024).
- Interinstitutional File: 2010/0820(NLE). Council Decision on the Full Application of the Provisions of the Schengen Acquis in the Republic of Bulgaria and Romania. Available at: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-17132-2023-INIT/en/pdf> (accessed: 25.01.2024).
- Peers S. 2016. The Dublin Regulation: Is the End Nigh? Where should Unaccompanied Children Apply for Asylum? EU Law Analysis. Expert Insight into EU Law Developments. Available at: <http://eulawanalysis.blogspot.com/2016/01/the-dublin-regulation-is-end-nigh-where.html> (accessed 24.01.2024).
- The Future of Asylum in the European Union. Problems, Proposals and Human Rights. 2011. Goudappel F., Raulus H. (eds.). The Hague, T.M.C. Asser Press, pp. 216.
- Trauner F. 2016. Asylum Policy: the EU's 'Crises' and the Looming Policy Regime Failure. Journal of European Integration, 38(3): 311–325. doi: 10.1080/07036337.2016.1140756
- Zaun N. 2017. EU Asylum Policies: A Case of Lowest Standard and Race to the Bottom Dynamics? EU Asylum Policies, 79–121. doi:10.1007/978-3-319-39829-7_4

References

- Bistrina M.G. 2019. The European migration policy. PolitBook, 1: 49–61 (in Russian).
- Voynikov V.V. 2017. Reforma zakonodatel'stva Evropeyskogo soyuza ob ubezhishche kak otvet na migratsionnyy krizis v Evrope [Reform of European Union Asylum Legislation as a Response to the Migration Crisis in Europe]. Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, 12(5): 149–169.
- Doklad za ubezhishceto za 2023 g. 2023. Rezyume. [Asylum Report 2023]. EU Agency for Asylum (EUAA) (in Bulgarian).
- Izmestiev I.P. 2016. Shengenskaya zona v usloviyakh krizisa s bezhentsami v Evrope [The Schengen Area in the Conditions of the Refugee Crisis in Europe]. International scientific journal «Innovative Science», 4: 150–154.
- Iontsev V.A. 2014. Integratsiya migrantov – effektivnyy put' ustraneniya neravenstva i ksenofobii v primamayushchem obshchestve [Migrants' Integration is an Effective Way for Elimination of the Inequality and Xenophobia in the Host Country]. Management issues, 1(26): 127–132.



- Mincheva K. 2023. Otlagame taksite za tranziten prenos na gaz zaradi Shengen, obyavikha Petkov i Borisov [We Are Postponing the Fees for the Transit Transfer of Gas because of Schengen, Announced Petkov and Borisov] (in Bulgarian). Electronic resource. Available at: <https://offnews.bg/politika/otlagame-taksite-za-tranziten-prenos-na-gaz-zaradi-shengen-obiaviha-p-814256.html> (accessed: 20.01.2024).
- Nov skandal! Toshko Yordanov pokaza dokument za khilyadi migrant 2023 [A New Scandal! Toshko Yordanov Showed a Document about Thousands of Migrants] (in Bulgarian). Electronic resource. Available at: <https://www.standartnews.com/balgariya-politika/nov-skandal-toshko-yordanov-pokaza-dokument-za-hilyadi-migranti-548054.html> (accessed: 26.01.2024).
- Ofitsial'naya stranitsa prem'er-ministra Rumynii v Twitter [Official Page of the Prime Minister of Romania on Twitter] (in Bulgarian). Electronic resource. Available at: <https://twitter.com/CiolacuMarcel/status/1741218783048479191> (accessed: 22.01.2024).
- Petkova D., Toshkova V. 2023. Bulgariya otlaga taksata za tranzit na ruski gaz, sdelka za «Lukoil» shche tryabva da mine prez parlamenta [Bulgaria Postpones the Fee for the Transit of Russian Gas, a Deal for «Lukoil» Will have To Go Through the Parliament] (in Bulgarian). Electronic resource. Available at: <https://www.investor.bg/a/518-energetika/385894-balgariya-otlaga-taksata-za-tranzit-na-ruski-gaz-sdelka-za-lukoil-shte-tryabva-da-mine-prez-parlamenta> (accessed: 20.01.2024).
- Potemkina O.Yu. 2015. «Evropeyskaya povestka dnya po migratsii» – Novyy povorot v immigratsionnoy politike ES? [«European Migration Agenda» – New Twist in EU Immigration Policy?]. *Modern Europe*, 4(64): 28–40.
- Potemkina O.Yu. 2016. Migratsionnyy krizis i politika Evropeyskogo soyuza [Migration Crisis and European Union Policy]. *Current problems of Europe*, 4: 38–60.
- Prem'er-ministr Rumynii Marchel Cholaku nadeetsya zavershit' peregovory o vstuplenii v «vozdushnyy Shengen» za dva dnya [Romanian Prime Minister Marcel Ciolacu Hopes to Complete Negotiations on Joining the «Air Schengen» in Two Days] (in Russian). Electronic resource. Available at: <https://www.aex.ru/news/2023/12/15/265328/> (accessed: 22.01.2024).
- Balleix C. 2016. What Type of Reform of the Common European Asylum Regime are we Heading Toward? // *Foundation Robert Schuman. The Research and Studies Centre on Europe. European Issue* № 400. 11.07.2016. Available at: <http://www.robert-schuman.eu/en/european-issues/0400-what-type-of-re-form-of-the-common-european-asylum-regime-are-we-heading-toward> (accessed: 24.01.2024).
- Battjes H. *European Asylum Law and International Law*. Available at: https://www.researchgate.net/publication/344131411_European_Asylum_Law_and_International_Law (accessed 25.01.2024). doi:10.1163/ej.9789004150874.i-689
- Frontex – European Border and Coast Guard Agency. Available at: <https://www.frontex.europa.eu/> (accessed: 22.01.2024).
- Interinstitutional File: 2010/0820(NLE). Council Decision on the Full Application of the Provisions of the Schengen Acquis in the Republic of Bulgaria and Romania. Available at: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-17132-2023-INIT/en/pdf> (accessed: 25.01.2024).
- Peers S. 2016. The Dublin Regulation: Is the End Nigh? Where should Unaccompanied Children Apply for Asylum? *EU Law Analysis. Expert Insight into EU Law Developments*. Available at: <http://eulawanalysis.blogspot.com/2016/01/the-dublin-regulation-is-end-nigh-where.html> (accessed 24.01.2024).
- The Future of Asylum in the European Union. Problems, Proposals and Human Rights. 2011. Goudappel F., Raulus H. (eds.). The Hague, T.M.C. Asser Press, pp. 216.
- Trauner F. 2016. Asylum Policy: the EU's 'Crises' and the Looming Policy Regime Failure. *Journal of European Integration*, 38(3): 311–325. doi: 10.1080/07036337.2016.1140756
- Zaun N. 2017. EU Asylum Policies: A Case of Lowest Standard and Race to the Bottom Dynamics? *EU Asylum Policies*, 79–121. doi:10.1007/978-3-319-39829-7_4

Конфликт интересов: о потенциальном конфликте интересов не сообщалось.

Conflict of interest: no potential conflict of interest related to this article was reported.



Поступила в редакцию 14.02.2024

Поступила после рецензирования 26.02.2024

Принята к публикации 26.02.2024

Received 14.02.2024

Revised 26.02.2024

Accepted 26.02.2024

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Бистрина Мария Георгиевна, кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления, Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы (РУДН), г. Москва, Россия

 [ORCID: 0000-0001-5676-506X](https://orcid.org/0000-0001-5676-506X)

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Mariya G. Bistrina, Candidate of Sciences in Politics, Senior Lecturer of Department of Public Administration, Patrice Lumumba Peoples' Friendship University of Russia (RUDN), Moscow, Russia